

Reddito minimo, reddito di cittadinanza

e altre politiche sociali, in Italia e all'Estero

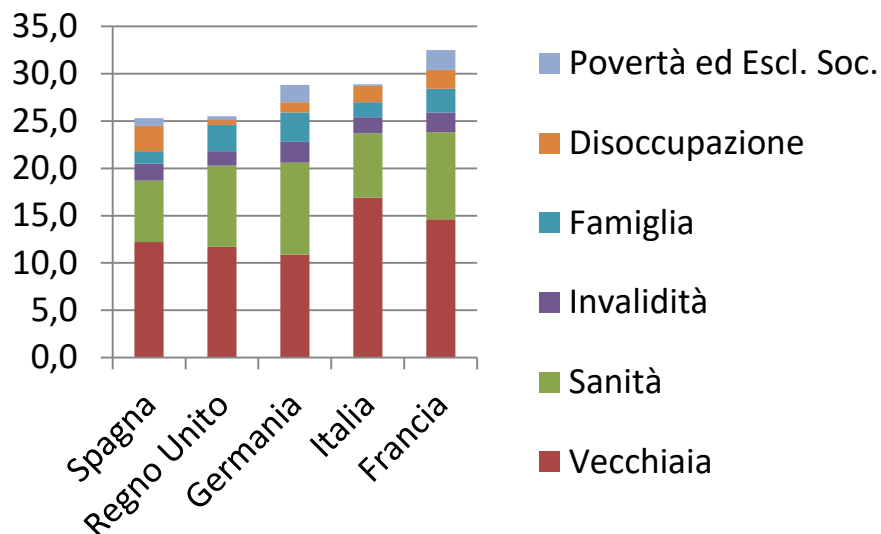


Non arrivarci per contrarietà.

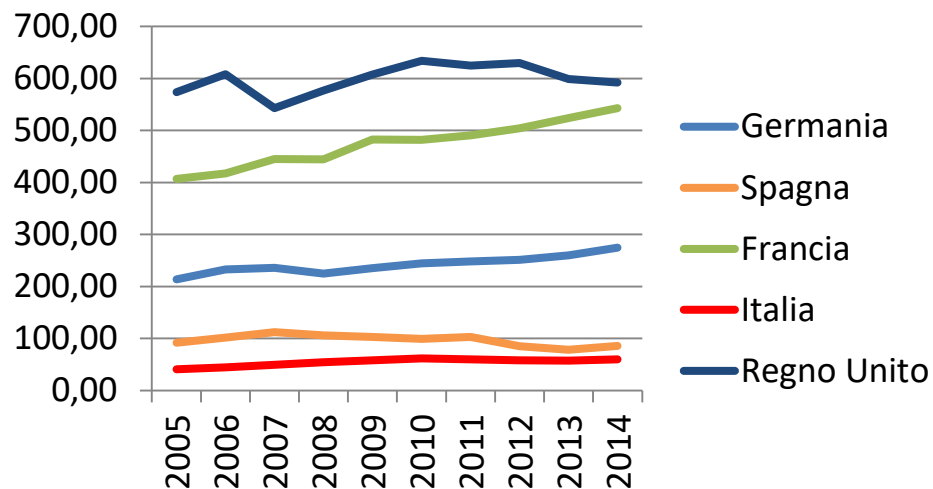
www.tortugaecon.eu

La spesa sociale in Italia - 1

Spesa sociale per destinatari nei principali paesi europei (%PIL, 2014)



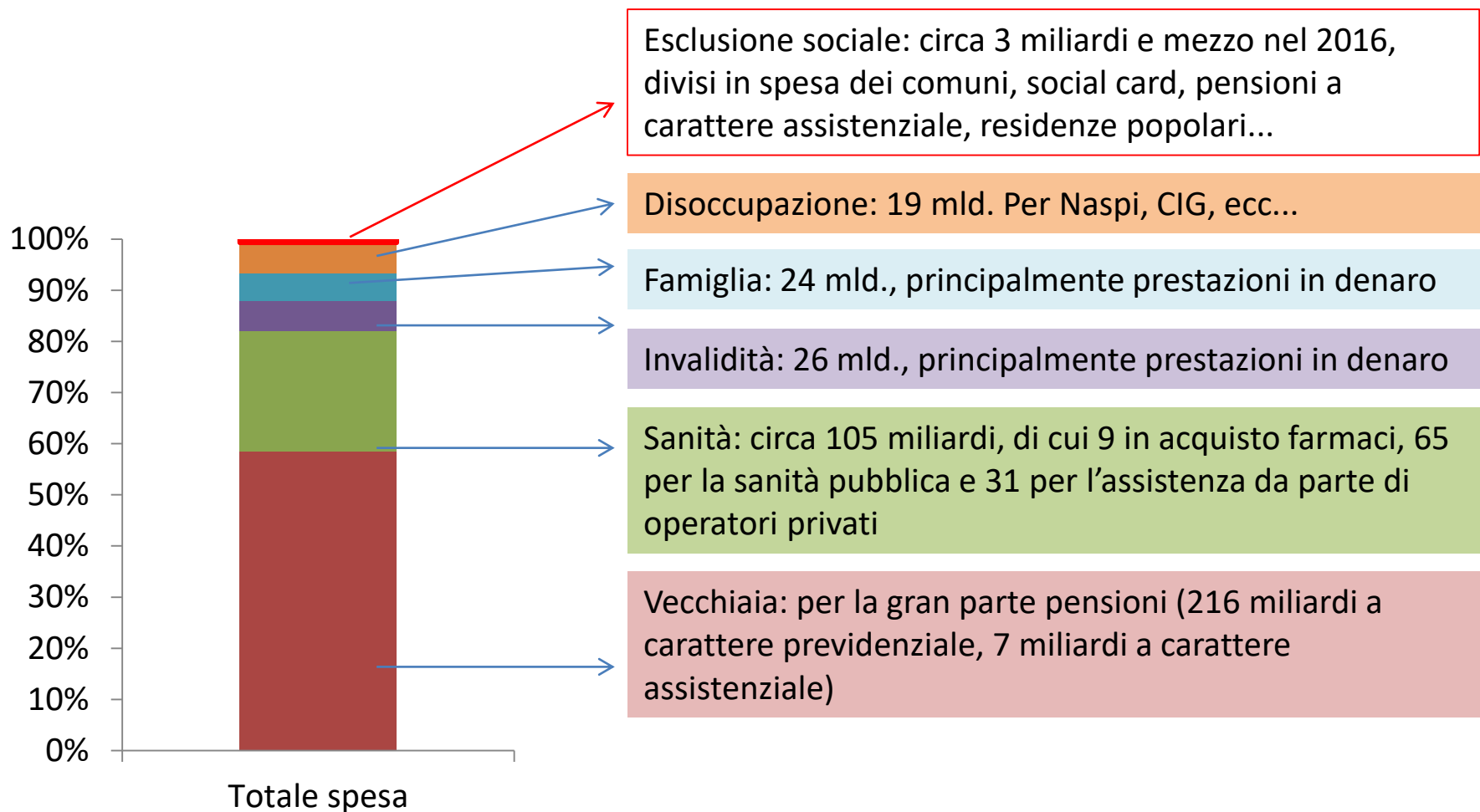
Spesa per povertà ed esclusione sociale PPP per abitante



- La spesa sociale in Italia è alta: il 29% del PIL.
- Tuttavia, è un risultato dovuto alla **spesa per le pensioni** (quasi il 60%), **la più alta rispetto ai principali paesi europei**.
- La spesa per **disoccupati, famiglie, invalidità è più bassa** rispetto a quella degli altri paesi.

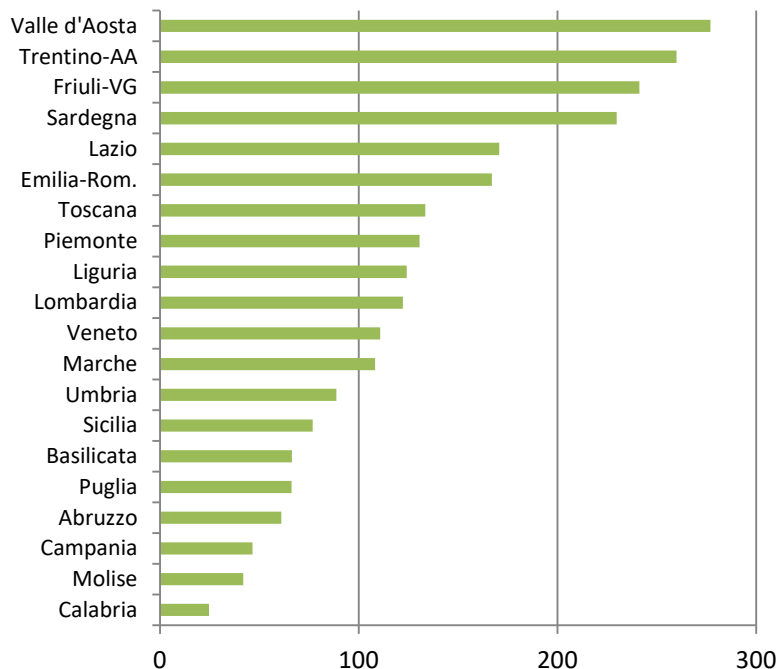
- Ogni cittadino italiano riceve **meno di un decimo della protezione da povertà ed esclusione sociale** che in Germania
- Siamo l'unico paese in cui **la spesa per povertà ed esclusione sociale è diminuita nel periodo della crisi**

La spesa sociale in Italia - 2



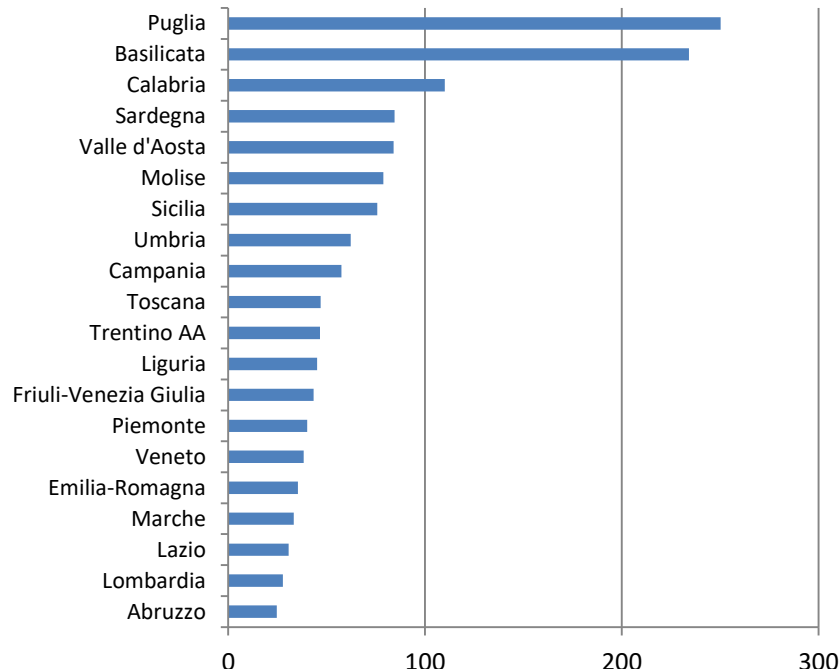
La spesa sociale in Italia - 3

Spesa sociale dei comuni pro capite
(euro pro capite, 2011)



Una (piccola) parte della spesa sociale è gestita a livello comunale, con enorme **divario tra nord e sud**: la spesa per abitante dei comuni va dagli € 24 della Calabria agli oltre € 270 in Valle d'Aosta.

Fondi Europei FSE e FESR in Incl.Sociale
(euro pro capite, 2014-2020)

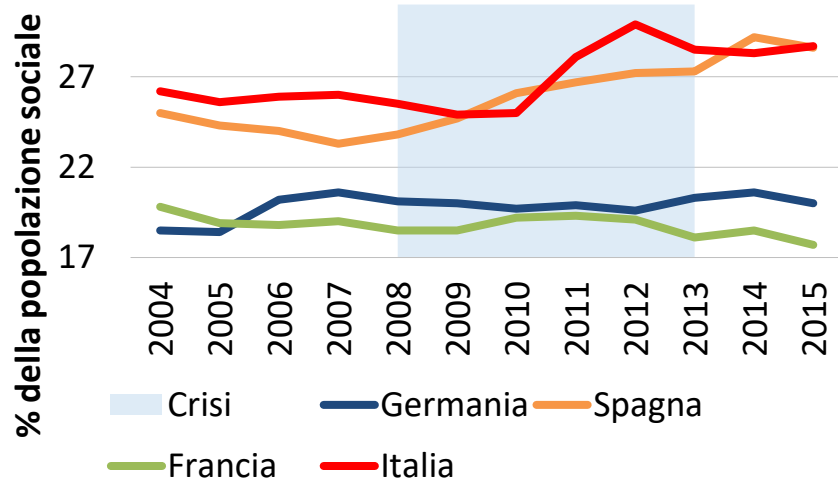


Una parte (ancora più piccola) proviene dai **fondi UE gestiti dalle regioni**. In alcuni casi (e.g. Basilicata e Puglia) questi fondi **migliorano significativamente la spesa sociale** pro capite.

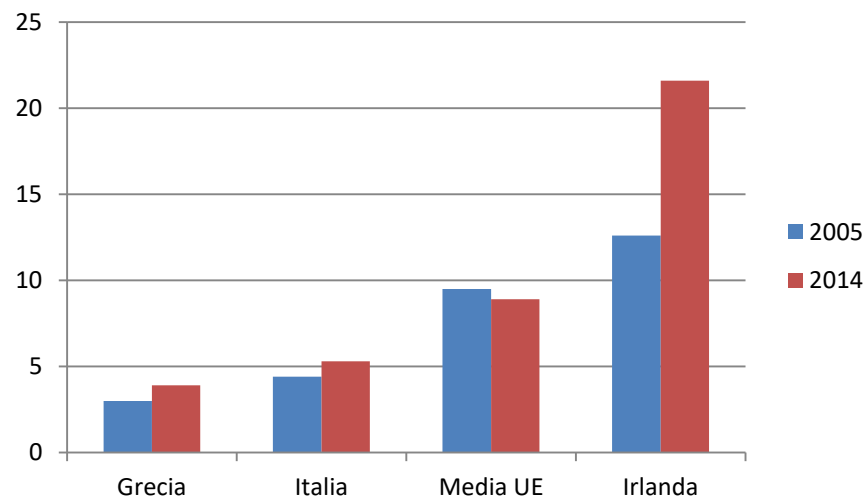
Perchè abbiamo bisogno di (migliori) politiche sociali?

Per riassumere: spendiamo **tanto in pensioni**, ma **poco e male in lotta alla povertà**.

Persone a rischio di povertà o esclusione sociale



Diminuzione del rischio povertà grazie ai trasferimenti sociali



Per quanto riguarda la **povertà assoluta**, calcolata da ISTAT, siamo passati da 2,4 milioni (4,1% del totale) nel 2007 a **6 milioni (9,9%) di persone** nel 2013. Il fenomeno colpisce oggi anche gli **occupati** e i **giovani**.

Il nostro **sistema di assistenza è più inefficace** degli altri paesi UE: il rischio povertà diminuisce solo di 5 punti percentuali grazie ai sussidi garantiti dallo stato, fa peggio di noi solo la Grecia, mentre la media UE è del 9%.

Una questione terminologica importante

«**Reddito di cittadinanza**» indica una imposta negativa, cioè una erogazione dello Stato, cui hanno diritto **tutti i cittadini in quanto tali**

Questa imposta negativa universale oggi esiste soltanto **in Alaska...**

... ma è oggetto di una sperimentazione su un campione di 2000 soggetti **in Finlandia**



Alaska:

Il vero «reddito di cittadinanza»

Nome	Alaska Permanent Fund Dividend
Prestazioni	\$ 173 mensili nel 2015, \$ 85 nel 2016, a ciascun residente
Condizionalità	NO : vi hanno diritto tutti i 644.000 residenti che lo chiedono (86% del tot.)
Costi	2,7% del PIL nel 2015 (\$1,335 mln), 1,3% nel 2016 (\$657 mln)
Note	<ul style="list-style-type: none">• Vi ha diritto chi risiede in Alaska, come dividendo annuale derivante dai proventi dell'estrazione di risorse naturali, indipendentemente dagli altri redditi• È concepito per incentivare l'immigrazione• Il drastico calo nelle prestazioni nel 2016 è dovuto alla crisi di bilancio (4 mld il deficit statale 2016)



Finlandia:

Un esperimento particolarmente generoso

Nome	Basic Income Experiment
Stato	Sperimentale
Prestazioni	€ 560 mensili per ciascuno dei sorteggiati
Condizionalità	NO
Costi	€ 1,12 mln
Beneficiari	2000 sorteggiati tra i cittadini disoccupati tra i 25 e i 58 anni
Note	<ul style="list-style-type: none">• Se il beneficiario trova lavoro, non perde il sussidio: si misura così l'impatto sulla partecipazione al m. del lavoro• L'idea è che, anche se accompagnata da una diminuzione dei salari, questa misura possa produrre un effetto redistributivo ma non distorsivo

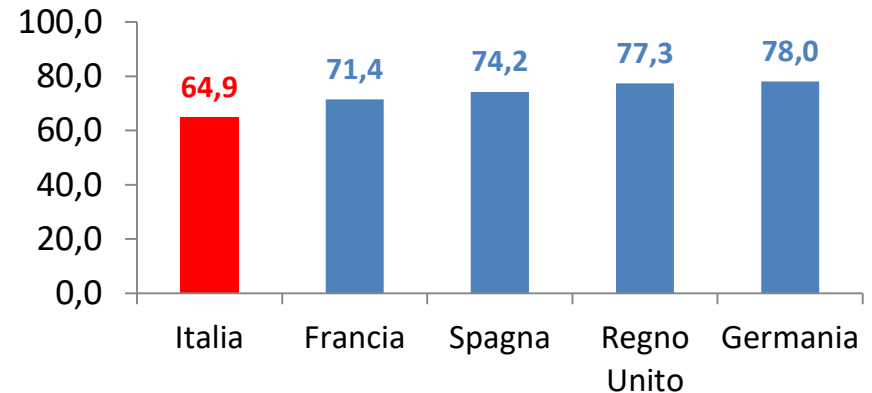
Un questione cruciale:

L'impatto sulla partecipazione al mercato del lavoro

L'Italia ha un **tasso di partecipazione** della popolazione in età attiva al mercato del lavoro molto basso: **65%**.

Non possiamo permetterci una sua ulteriore riduzione.

Tasso di partecipazione al m. del lavoro
(% della pop. 15-64)



Un modo per evitare un effetto depressivo su questo tasso di partecipazione al m.d.l. è oggi applicare una **effettiva condizionalità** del sostegno del reddito

Ma la condizionalità effettiva del sostegno del reddito implica la disponibilità di un **know-how sofisticato** e di una **rete capillare di servizi** efficienti (quelli che il governo sta cercando di attivare nell'ambito del Jobs Act, ma ancora non ci sono)

Il problema del progetto del M5S
non è soltanto il costo, ma anche
probabilmente
l'impatto sul tasso di attività
nel mercato del lavoro

Il risultato dell'**esperimento finlandese** – pur interessantissimo – non può essere decisivo, per la distorsione nel comportamento dei partecipanti (che si sentono «osservati»)

Il M5S, avvertito di questa questione nel dibattito parlamentare, ha introdotto nel proprio progetto (d.d.l. Catalfo n. 1148) un principio di condizionalità, affidando la gestione della misura ai Centri per l'Impiego che ad oggi non ne sarebbero probabilmente in grado (art. 5) prevedendo per i beneficiari un **obbligo di attivarsi molto lasco** (i tre rifiuti: art. 12 lett. *b*) e di rendersi disponibili per eventuali iniziative di **lavori socialmente utili**.

In realtà il M5S mette in sordina questa condizionalità **continuando a parlare di reddito di cittadinanza** (visto anche che *know-how* e servizi non ci sono ancora)

Un confronto tra
Reddito Minimo d'Inclusione
come attuato in Italia e in Francia
e Reddito di Cittadinanza (progetto M5S)

Cosa ha fatto il governo: REI-SIA

Leggi emanate a maggio 2016 (SIA) e aprile 2017 (REI, mancano i decreti delegati)

SIA - Sostegno Inclusionione Attiva

I beneficiari

- **Cittadini Italiani, Comunitari, Stranieri** con p. di soggiorno o rifugiati, in Italia da almeno 24 mesi;
- **ISEE <= € 3000**
- **Riservato alle famiglie** con minori o disabili, o con una donna in stato di gravidanza
- Esclusi i beneficiari di altri strumenti di sostegno;
- Si stimano **220mila famiglie** coinvolte, **1mln** di persone, 500mila minori

Che cos'è

- Da € 80 mensili a membro fino a un massimo di € 400 a famiglia, vincolato a spese per alimentari, medicinali, utenze gas ed energia
- Durata massima di **12 mesi**

Quanto costa

- **€ 750 mln** per 2016, **€ 1 mld** dal 2017 più eventuali risorse derivanti dal riordino delle prestazioni sociali.

REI - Reddito di Inclusionione

I beneficiari

- **Cittadini Italiani, Comunitari, Stranieri** con p. di soggiorno o rifugiati, in Italia da almeno 24 mesi;
- **ISEE <= € 6000 e ISR <= € 3000**
- Priorità a famiglie con minori o disabili, con una **donna in stato di gravidanza** o disoccupati di età superiore a 55 anni
- Coinvolti **400mila nuclei famigliari** per circa **1,8 mln** di persone

Che cos'è

- Circa € 480 mensili per nucleo, differenziati in base al reddito e dimensioni familiari
- A regime l'importo REI sarà almeno il 70% della differenza tra reddito disponibile e i € 3000 di ISR;
- Durata di **12 - 18 mesi** con possibilità di rinnovo.

Quanto costa

- **€ 1,7 mld** per il 2018 eccetto altri stanziamenti. (Secondo *Alleanza contro la Povertà* occorrono **€ 7 mld** a regime)

Gli esperimenti regionali

Forme di reddito minimo di inclusione sono presenti già da alcuni anni in **Trentino, Alto Adige, Puglia** (“Reddito di dignità”), **Friuli, Basilicata e Molise**

- I requisiti amministrativi ed economici, seppur eterogenei, ricalcano quelli del SIA. Prevedono cioè un **requisito di cittadinanza**, uno **minimo di residenza** in regione (fra i 12 ed i 36 mesi) ed una **soglia ISEE (fra € 3000 e € 6000)**
- L'erogazione è attivata per un periodo **fra i 4 ed i 12 mesi** spesso rinnovabili
- L'ammontare della prestazione si aggira **fra gli € 300 e gli € 600 mensili**, secondo la composizione del nucleo familiare
- Il beneficio in tutti i casi è **condizionato a qualche forma di reinserimento lavorativo o sociale** (disponibilità al lavoro, formazione etc.)
- Il progetto PIL della Lombardia prevede l'erogazione fino a € 1800 in 6 mesi ai residenti o domiciliati in regione disoccupati da più di 36 mesi non percettori di altri sostegni di disoccupazione e con un ISEE fino a € 20.000



Francia:

Il “reddito di solidarietà attiva” simile al REI

Nome	Revenu de solidarité active (RSA)
Prestazioni	€ 514 mensili (single), € 1080 (coppia con 2 figli), decrescenti con il reddito
Condizionalità	Sì, in tutto simile al REI italiano
Costi	€ 10 mld (0,4% del PIL)
Beneficiari	2.000.000 individui >25 anni o giovani >18 e <25, attivi nel merc. del lavoro
Descrizione	<ul style="list-style-type: none">• Il RSA fornisce un sostegno economico variabile a seconda della composizione del nucleo familiare.• Se il beneficiario percepisce redditi da lavoro inferiori alla soglia massima (€ 17.500 single, € 35.000 coppia con 2 figli), l’RSA colma la differenza fra essa e il reddito del lavoratore



Reddito di Cittadinanza M5S

I beneficiari

- **Cittadini italiani, europei** o di Paesi che sottoscriveranno convenzioni bilaterali **purché maggiorenni e residenti in Italia** (senza nessun minimo).
- **Nessuna soglia patrimoniale** o ISEE
- **Fra i 18 ed i 25 anni** è necessario essere il possesso di una **qualifica professionale** o di un diploma di istruzione secondaria di secondo grado

Che cos'è

- **Importo variabile** a integrazione della soglia di povertà (secondo la compos. del n. familiare secondo «scala equival. modificata OCSE») e all'ind. di povertà monetaria UE nel 2014, pari a **€ 780 mensili, 9.360 annui** (6/10 del reddito mediano)
- **Non vi è un termine**: dura fino a quando sussistono i requisiti di cui sopra
- Beneficio **calcolato a livello familiare ma erogato a ciascun individuo**
- Previste anche **agevolazioni per accesso alle abitazioni, acquisto di libri, trasporti, ecc.**
- Coinvolte **2.760.000 famiglie** (Audizione Istat in Senato 10/2015)

Quanto costa

- **€ 16,9 mld** per il 2015 secondo il DDL; **fra €14,9 mld e €30 mld** secondo le stime dell'ISTAT e dell'INPS (audizione Istat in Senato 10/2015 - Audizione INPS Senato 6/2015)

Le regole (formali) di condizionalità

Sostegno Inclusione Attiva - SIA (in atto)

Soggetto centrale gestore: Comune

Obblighi in capo al **nucleo familiare**:

- Adesione al **progetto di attivazione sociale e lavorativa**, costruito coinvolgendo tutti i componenti sulla base di una valutazione globale delle problematiche e dei bisogni

Nel dettaglio, il progetto può prevedere:

- **frequenza di contatti** con i competenti servizi del Comune (frequenza bisettimanale)
- la **ricerca attiva di lavoro**
- l'adesione a **progetti di formazione**
- **accettazione di congrue offerte di lavoro**
- la frequenza e l'**impegno scolastico**
- la prevenzione e la **tutela della salute**

Perdita del beneficio:

- **Violazione degli obblighi** assunti
- Assunzione di **comportamenti inconciliabili con gli obiettivi** del progetto

Reddito «di Cittadinanza» (M5S)

Soggetto centrale gestore: Centro per l'impiego

Obblighi in capo al **beneficiario in età lavorativa**:

- Iscriversi e recarsi almeno due volte al mese presso il centro per l'impiego;
- **Disponibilità e ricerca attiva di lavoro**, sostenimento del colloquio di orientamento, frequenza a **percorsi di inserimento e formazione**, **partecipazione a progetti civici** a livello comunale;

Perdita del beneficio:

- **Violazione degli obblighi** assunti;
- **Sostenimento di più di tre colloqui** di selezione con **palese volontà di ottenere esito negativo**;
- **Rifiuto di più di tre proposte congrue** di impiego;
- **Recesso senza giusta causa dal contratto** di lavoro per due volte nel corso dell'anno solare.

Considerazioni conclusive

- Della **spesa sociale italiana**, una **quota comunque troppo piccola** è destinata alla **protezione dal rischio povertà**, con grande disparità tra nord e sud
- L'**esperimento finlandese** consentirà di **misurare meglio gli effetti del reddito di cittadinanza** sul tasso di attività
- La **proposta del M5S** è molto inclusiva e generosa; ma con un **costo sottostimato** e probabile **impatto negativo sul tasso di attività**
- Il **SIA ha costituito, nell'ultimo anno, un buon punto di partenza** per l'introduzione di uno schema efficace di reddito minimo; ora però il **Governo deve affrettarsi a implementare il REI** e il sistema delle pol. attive del lavoro
- Il **RSA francese**, simile al nostro REI, può essere considerato un **esempio virtuoso**

Grazie per l'attenzione



Non arrivarci per contrarietà



Queste slides possono essere scaricate dai siti:

www.tortugaecon.eu